

Содержание:

Введение

Укрепление и расширение процессов глобализации во всех сферах жизни человеческого общества, значительно обострили проблему конкурентоспособности Российской Федерации. В условиях постоянного снижения межгосударственных барьеров для перемещения капитала, рабочей силы, технологий и информации, проблемы национальной конкурентоспособности России в борьбе за привлечение экономических ресурсов и сохранения ресурсов приобретают первостепенное значение. Решение этих проблем возможно только путем создания динамичной рыночной экономики со стабильным и ясным законодательством.

Экономической реструктуризации, повышения конкурентоспособности продукции и услуг требует значительных инвестиций в обновление производственных мощностей, запуск новых проектов и развитие современных технологий. От государства во многом зависит создание благоприятных условий для развития экономики, предполагающей стабильность и предсказуемость макроэкономической политики, минимальный уровень вмешательства государства в экономическую деятельность, простоты и ясности административных процедур. Следовательно, необходимым компонентом государственной политики в сфере экономики является создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности, включая выявление и устранение излишних административных барьеров^[1].

В последние годы обеспечение равных рыночных условий для всех субъектов хозяйствования, устранение излишних административных барьеров, упорядочение контрольно-надзорных функций государства, государственной поддержки предпринимательства основные направления законодательной деятельности государства в создании благоприятного климата для предпринимательской деятельности в стране. Позиция государства нашла свое отражение в концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и основных направлениях антикризисных действий Правительства РФ на 2010 год.

Избыточное администрирование, недостаточное качество предоставления государственных и муниципальных услуг, несовершенство контрольно-надзорных и

разрешительных функций государственных органов - эти и многие другие факторы препятствуют развитию предпринимательства, снижают инвестиционную привлекательность, что в конечном счете затрудняет динамичное развитие отечественной экономики[2].

Цель данной работы выявить влияние административных барьеров на экономическое развитие малых и средних предприятий, для выявления недостатков в законодательстве, препятствующие развитию экономики, рассмотреть способы преодоления административных барьеров на примере строительной отрасли.

Целями данной курсовой работы являются:

- понимание понятия разновидностей и рассмотрение механизмов возникновения административных барьеров.
- воздействие на бизнес, особенно в строительной отрасли, способы преодоления, меры, чтобы предотвратить возникновение административных барьеров.

1. Административные барьеры в малом и среднем бизнесе

1.1 Сущность административных барьеров

1.1.1 Административные барьеры с позиции теории поиска ренты и антимонопольного регулирования

Обширные теоретические исследования административных барьеров в экономической науке не представлены, поэтому мы считаем необходимым определить теоретические подходы к административным барьерам для последующей интерпретации государственного регулирования экономической (хозяйственной) деятельности, в частности, малого и среднего бизнеса.

В экономике экономическая активность понимается как способность различных отраслей сравнивать и реализовать их экономические задачи в интересах общества. В теории антимонопольного регулирования считает два показателя экономической деятельности - эффективность и технический прогресс. Анализ первой точки зрения сравнение монополии и совершенной конкуренции, неэффективность созданной монополии в виде конкуренции между

экономическими агентами за право стать монополией и потери общества от существования монополии. Однако с появлением широкого толкования потери от существования монополий стало очевидным, что потери общества существенно занижена[3]. Рожденная этим прорывом теория поиска ренты рассматривала фирмы, борющиеся за право стать монополистом посредством вложения ресурсов в деятельности, направленной на монополизацию до тех пор, пока предельные издержки не сравняются предельными затратами.

Выявив теоретические подходы к понятию административных барьеров, можно установить, что не только извлечение ренты, но и сам факт угрозы изъятия ренты ведет к ряду потерь для общества, выражающееся в снижении отдачи от капитала, безвозвратных издержках сокрытия капитала, снижение стоимости капитала.

1.1.2 Институционный анализ административных барьеров

С другой стороны, административные барьеры представляют собой совокупность правил ведения бизнеса как институтов, и затраты на преодоление административных барьеров, по сути, порождают трансакционные издержки, потому что первые отвлекают ресурсы от производительной деятельности[4].

Структура правил и методы соблюдения и регулирования предпринимательской деятельности, которая содержит, в том числе и набор институтов, набор правил, которые позволяют агентам организовывать свою деятельность на рынках.

Перед началом хозяйственной деятельности необходимо получить и определить права собственности. Эти права предполагают существование формального правила (закона) и включают в себя определенный способ интерпретации экономических агентов. Начало экономической активности, связанной с претензиями на ресурсы, относящиеся к выходу на рынок, переуступка прав собственности, исключение или ограничение доступа других агентов, для этих прав и др.

Однако, в российской действительности положительные стороны правил не корректно отображаются, в то время как отрицательные превратились в особую группу факторов, препятствующих развитию малого бизнеса. В последние 15 лет развитие малого бизнеса в России затруднено из-за чрезмерного регулирования со стороны органов власти всех уровней и органов местного самоуправления[5]. Как следствие, особыми препятствиями для развития бизнеса являются административные барьеры.

1.1.3 Понятийная характеристика административных барьеров

Практика деятельности субъектов малого предпринимательства показывает, что на пути развития предпринимательства имеются многочисленные административные барьеры: сложное законодательство непрямого действия, наличие многочисленных нормативных актов, противоречия между законодательством на федеральном, региональном и местном уровнях, высокая степень инспектирования и контроля без предварительного извещения субъектов малого предпринимательства, значительный объем счетов и слишком много контролирующих органов на разных уровнях управления. Многие исследователи считают, что административные барьеры - это затраты предприятий, связанные с реализацией законодательства и нормативных документов, так называемых правил.

По данным Всемирного банка, основными препятствиями в России, развитие предпринимательства, являются административные барьеры, налоговое бремя и коррупция[6].

Ресурсный центр малого предпринимательства дает следующее определение административных барьеров: "помехи, которые сталкиваются предприниматели в своей хозяйственной деятельности и которые создаются чиновниками органов исполнительной власти".

С позиции узкого понимания административных барьеров составляют, совершенных органами государственной власти или органами местного самоуправления препятствия, что может быть выражено в виде действия и бездействия властей, тормозящих, осложняющих или делающих невозможным завершение процедуры, предусмотренные действующим законодательством.

Теоретически анализируя административные барьеры, мы можем сделать вывод о факторах и условиях возникновения административных барьеров в общем случае институциональной деятельностью с извлечением ренты политиками и правительством с помощью агентов государства, с сопутствующими потерями в благосостоянии[7].

1.2 Виды и классификация административных барьеров

Формирование эффективной конкурентной среды способствует экономическому росту, но тем не менее на различных уровнях административного, государственного управления генерируются нормы, правила и другие нерыночные

меры, которые привели к ограничению конкуренции как на национальном, так и на местных рынках. Складывающаяся парадоксальная ситуация объясняется тем, что государство в лице его различных органов, в частности Министерства по антимонопольной политике, осуществляет мониторинг нарушений закона "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках", ведущих к монополизации и ущемлению прав хозяйствующих субъектов. Как следствие, правительство в лице некоторых его органов, создает институциональные барьеры для конкуренции, и в лице других - борется с ними[8].

В этой связи, для всестороннего анализа мер государственного регулирования конкуренции необходимо определить характер барьеров, установленные государством.

Классификация административных барьеров может осуществляться по различным критериям, в зависимости от ваших целей. Мы считаем, что наиболее показательной характеристикой административных барьеров является классификация по стадиям предпринимательства.

Этапы предпринимательства, административные барьеры можно разделить на административные барьеры:

- 1) при входе предпринимателей на рынки: лицензирование, разрешение, Регистрация, согласование проектной документации, получение доступа к льготному кредитованию, лизингу и выделению субсидий, заключение контрактов на государственные или муниципальные закупки;
- 2) поступление товаров (услуг) на рынки: разрешения, сертификации, маркировке, сертификации;
- 3) осуществление государственного контроля (надзора): делопроизводство, многочисленные формы обязательной отчетности.
- 4) переоформление или завершение предпринимательской деятельности: перерегистрация при изменении корпоративной структуры или деятельности юридического лица, обязательная перерегистрация учредительных документов в связи с изменением законодательства; реорганизации, ликвидации и исключении недействующего юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц[9].

Для лиц, осуществляющих регулирующего воздействия административные барьеры можно разделить на административные барьеры, связанные с деятельностью:

- 1) федеральными органами исполнительной власти;
- 2) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 3) местных органов власти;

Следует отметить, что возникновение административных барьеров по целому ряду причин.

1. Непоследовательность и противоречивость реформ в Российской Федерации. В некоторых случаях реформы ограничиваются разработкой и принятием Федеральных законов и постановлений Правительства Российской Федерации; Правительство пренебречь анализа, прогнозного моделирования и мониторинга их реализации. В результате, создание необходимой нормативно-правовой базы, в сочетании с неэффективной правоприменительной практики в соответствующих реформировать секторы, в том числе и с несовершенством существующей власти, контролирующими и других государственных учреждений и структурных деформаций.

2. Нестабильность законодательства и противоречивость нормативных правовых актов, регулирующих предпринимательскую деятельность. Большое количество новых нормативных актов, изменений, внесенных в регламент, слабая концептуальная разработка положений, большое количество отсылочных бланкетных норм, направленных на регулирование предпринимательской деятельности.

3. Некачественное и неэффективное функционирование органов исполнительной власти. Это связано с широким толкованием отдельных положений законодательных и иных нормативных правовых актов, злоупотребление властью, неточное выполнение государственных полномочий в осуществлении процедур, связанных с реализацией прав субъектов предпринимательской деятельности (разрешения, лицензии, расширения) и т. д.

1.3 Преодоление административных барьеров

Задача снижения административных барьеров ставится со стороны многих государств и международных организаций. К типичным административным

барьерам для ведения бизнеса относятся следующие:

- миграционные визы, разрешения на работу и трудоустройство;
- предварительное разрешение на инвестирование;
- процедуры регистрации, включая регистрацию компании; налогоплательщиков, включая социальное обеспечение; муниципальные органы; права на интеллектуальную собственность, имущественные права, включая права аренды, и т. д.;
- государственная лицензия на ведение бизнеса;
- муниципальная лицензия на ведение бизнеса;
- право на землю, право на долгосрочную аренду земли;
- регистрация;
- разрешение на строительство и строительные работы;
- разрешение и согласование в области охраны окружающей среды;
- коммунальные услуги по водоснабжению, канализации, электроснабжению, телефонной связи, оказание иных коммунальных услуг, в том числе право пользоваться газом, отоплением, местной или частной дороги, интернет и т. д.;
- налоговая отчетность и контроль за уплатой налогов;
- процедуры импорта и экспорта;
- процедуры обмена;
- процедуры для трудоустройства, регистрация и прекращение трудовых отношений;
- сертификация (стандартизация) продукции;
- ключевых государственных инспекций (пожарной, санитарно-технических, работников, НПО и т. д.)[\[10\]](#).

Административные барьеры не просто являются препятствием на пути развития бизнеса и предпринимательства, но и создают еще одну проблему для государства,

так как обычной реакцией малых предприятий на административные барьеры является уход в "теневую" экономику с целью снижения совершения сделок издержек и "бюрократических" рисков. В результате предприниматели лишаются возможности получать некоторые услуги, предоставляемые государственным сектором, снижение поступлений в бюджетную систему.

Решение проблемы теневого бизнеса является одной из наиболее важных сегодня проблем развития малого бизнеса. В развитых странах на сегодняшний день разработана эффективная система мер, направленных на минимизацию потерь от административных барьеров, посредством организационных и правовых (законодательных) мер. Россия использовала оба метода. Но так как последние годы показали неэффективность институциональных методов (создание контролирующих организаций, учреждений с координацией функций) путем копирования ключевых элементов институциональной системы развитых стран и ориентирована на законодательные меры.

Серьезной проблемой является коррупция в государственных и муниципальных органах власти, выступают в качестве источника неравных условия хозяйствования, т. е. создание конкурентных преимуществ для отдельных хозяйствующих субъектов и институциональных барьеров для предпринимательской деятельности к другим. Расширение коррупции связано с тем, что в отличие от романтических ожиданий становления в России рыночной экономики американского или европейского типа была разработана меркантилистской экономике, характерной для стран Латинской Америки, основными чертами которого являются высокая дифференциация населения по уровню доходов и высокий уровень коррупции.

2. Законодательная поддержка административных барьеров

2.1 Регистрация предпринимательской деятельности

В соответствии со статьей 34 Конституции каждому гражданину гарантируется право на использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности[11]. Органы государственной власти обязаны соблюдать права предпринимателей, обеспечения свободы предпринимательства и защиты

законных интересов предприятий. Однако слабость и неэффективность государственного регулирования и контроля в период трансформации российской экономики порождают ряд специфических трудностей в развитии малого и среднего бизнеса, определяемых большинством исследователей как административные барьеры.

Наибольшее количество административных барьеров, с которыми сталкиваются предприниматели, есть у входа на рынок. В то же время с учетом применения основных законодательных актов, затрагивающих основные проблемные аспекты отношений между государственными структурами и предпринимателями на вход в рынок.

Первым нормативно-правовым актом является Федеральный закон от 08.08.2001 №129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"[\[12\]](#), которая является важным элементом административно-правового регулирования предпринимательской деятельности.

Положительные моменты этого закона являются, во-первых, введение единой процедуры регистрации по принципу "единого окна" на всей территории Российской Федерации и упрощение процедуры регистрации. Второй положительный аспект Закона №129-ФЗ является сокращение перечня документов для государственной регистрации[\[13\]](#). Также возможность предоставления документов в регистрирующий орган с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети Интернет, включая Единый портал государственных и муниципальных услуг в соответствии с п. 1 в ред. Федерального закона от 28.07.2012 N 133-ФЗ[\[14\]](#). Согласно статье 12 Закона № 129-ФЗ, для юридических лиц - заявление, решение о создании юридического лица в виде протокола, договора или иного документа учредительные документы юридического лица, документ, подтверждающий уплату государственной пошлины; и для индивидуальных предпринимателей, в силу статьи 22.1 Закона № 129-ФЗ - это заявление, копия паспорта или иного документа, удостоверяющего личность, копия свидетельства о рождении, если копия документа, удостоверяющего личность физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, не содержит сведений о дате и месте рождения указанного лица, оригинал или копию документа, подтверждающего адрес места жительства физического лица, если копия документа, удостоверяющего личность физического лица не содержит сведения об этом адресе, нотариально удостоверенное согласие родителей, усыновителей или попечителя на осуществление предпринимательской деятельности физическим

лицом, если физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, является несовершеннолетним, документ, подтверждающий уплату государственной пошлины.

К проблемным моментам применения Федерального закона относятся:

1. Дублирование наименований юридических лиц.

Нормы гражданского кодекса РФ, введенные в действие с 01 января 2008 года установили требования, связанные с использованием фирменных наименований коммерческих организаций. Статья 1473 статьи 76 Гражданского кодекса устанавливает, что юридическое лицо должно иметь полное и вправе иметь Сокращенное фирменное наименование на русском языке. Очень распространены случаи, когда юридическое лицо нарушало требования ст. 1474 ГК РФ, то есть использование одним юридическим лицом фирменного наименования, идентичного фирменному наименованию другого юридического лица или сходного с ним до степени смешения. В данном случае, право требовать прекращения использования наименования принадлежит юридическому лицу - правообладателю. Но это право возникает, если эти юридические лица ведут подобную деятельность и фирменное наименование второго юридического лица было включено в Единый государственный реестр юридических лиц ранее, чем фирменное наименование первого юридического лица. В данном случае, налоговый орган не вправе отказать в государственной регистрации. Спор между юридическими лицами будет решаться в суде.

2. Отсутствие единой системы идентификации хозяйствующих субъектов и получаем разные цифры при регистрации на различных факультетах.

3. Фактическое время регистрации (от недели до месяца) отличаются от официально декларируемых в законе (5 дней - ст. 8 Закона № 129-ФЗ 9).

4. Стоимость регистрации превышает размер государственной пошлины, в размере 4000 рублей для юридических лиц и 800 рублей для индивидуальных предпринимателей. Поскольку подпись заявителя в заявлении о регистрации юридического лица и индивидуального предпринимателя должна быть заверена нотариусом[15].

Второй нормативно-правовой акт, с которым сталкиваются предприниматели при выходе на рынок, является Федеральный закон от 04.05.2011 №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Положительные аспекты данного Федерального закона являются существенное сокращение перечня лицензируемых видов деятельности (до 50) и упрощение процедуры лицензирования на территории России.

Проблемные моменты применения данного Федерального закона являются:

1. Реальные сроки получения лицензий и их средняя цена гораздо больше установленных в законе.
2. Большое количество отсылочных норм и правил, закона не приведены в порядок в соответствии с действующим законодательством.
3. Установлен различный порядок лицензирования для однородных объектов[\[16\]](#).

А также перечислены индивидуальной трудовой деятельностью, имеют много общего.

Этот режим лицензирования, представляя собой один из универсальных и эффективных легализующих средств государственного регулирования экономики, который наиболее полно проработаны юридически, в отличие от иных средств разрешительных режимов, является ограничителем свободы предпринимательской деятельности в целях защиты прав отдельных граждан и общества в целом, а также публичных интересов государства.

Посредством режима лицензирования государство осуществляет контроль за соблюдением лицензиатами требований законодательства соответствующего лицензируемого вида деятельности, требований к обеспечению единой государственной политики в указанной сфере деятельности.

Статья 49 Гражданского кодекса Российской Федерации ограничивает предпринимателей (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) в свободное осуществление отдельных видов деятельности, перечень которых определяется законом, обязан получить специальную лицензию разрешение[\[17\]](#).

Основным нормативным правовым актом стал Федеральный закон от 8 августа 2001 года. № 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности (с последующими изменениями), был отменен с выходом Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Все виды деятельности, упомянутые в пункте 1 статьи 17 Федерального закона от 8 августа 2001 года. № 128-ФЗ лицензируются в строгом соответствии с

положениями закона. Кроме того, лицензирование деятельности, указанных в пункте 1 статьи 17, является неделимым и не может быть изменен по усмотрению каких-либо органов исполнительной власти, участвующих в процедурах лицензирования.

Лицензируемые виды деятельности подлежат пересмотру, в отношении ряда из них лицензирование прекращается со дня вступления в силу технического регламента.

2.2 Государственные меры по устранению административных барьеров

Устранение административных барьеров в предпринимательской деятельности имеет положительный макроэкономический эффект. Во-первых, устранение препятствий для входа на рынок оживляет конкуренцию, имеет положительный эффект для потребителя. Во-вторых, административные барьеры ведут к уходу в теневую экономику. В-третьих, административные барьеры приводят к экономическим потерям потребителей от завышенных розничных цен хозяйствующими субъектами вследствие включения в них непроизводственных издержек на преодоление административных барьеров.

Российские власти обсуждают проблему снижения административных барьеров, начиная с 1995 года, тем самым пытаясь повысить конкурентоспособность российской экономики и развития предпринимательства[18]. Для этого мы разработали два важных закона. Во-первых, статьей 6 Закона № 88 РФ "О государственной поддержке сектора малого предпринимательства в Российской Федерации", направленный на создание "упрощенной процедуры регистрации малых предприятий, лицензирования, сертификации продукции, а также статистической и бухгалтерской отчетности для малого бизнеса".

Второй-Указ Президента РФ № 730 (1998), О "мерах по устранению административных барьеров для развития бизнеса"[19] и определены три области, в которых проводить политику по развитию предпринимательства:

сокращение административных барьеров, с которыми столкнулась компания в процессе хозяйственной деятельности;

сокращение числа лицензирующих органов, и строгий контроль всех операций по лицензированию вышестоящими органами;

четкое разграничение функций по лицензированию, контролю и регулированию между различными государственными органами.

Кроме того, были приняты следующие законы и постановления, направленные на устранение административных барьеров в развитии предпринимательства: Федеральный закон № 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" от 12.07.2007, Федеральный закон № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц" от 08.08.2007, Федеральный закон № 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" от 26.07.2007 и от 09.07.2007, Федеральный закон № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2008 года N797 "О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности".

Правительство Российской Федерации исходит из того, что решение накопившихся проблем в области административных барьеров должна быть направлена на согласование и координацию законодательной, исполнительной и судебной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В таких условиях правительство справедливо указывает на необходимость создания условий для развития малого и среднего бизнеса. Указом Президента РФ Д. А. Медведева от 15.05.2008 г. № 797 "О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности" Правительству Российской Федерации было поручено разработать и внести в Государственную Думу проект Федерального закона, предусматривающего ряд мер по борьбе с административными барьерами для предпринимательства, в том числе усиление гарантий защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), преимущественно уведомительного порядка начала предпринимательской деятельности, замена лицензирования отдельных видов деятельности обязательным страхованием ответственности или предоставлением финансовых гарантий и др. Таким образом, в борьбе с административными барьерами является один из аспектов совершенствования и развития нормативно-правовой базы в области защиты прав предпринимателей. Однако, не все меры по снижению административных барьеров для достижения цели хороши. Проблема существования административных барьеров не нова и имеет глубокие исторические корни, в этой связи, следует обратить внимание на невозможность ее полного устранения.

В дополнение к этим мероприятиям, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 г. № 1021-Р были подведены итоги административной реформы

2.3 Концепция снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг

В 2010 году истек срок реализации Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах (далее - концепция административной реформы), одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. N 1789-р. за годы работы нормативная и методическая база повышения качества и предоставления (исполнения) государственных и муниципальных услуг (функций), а также механизмы управления и стимулирования реализации административной реформы.

Административная реформа в Российской Федерации, осуществляемая в 2006 - 2010 годах была направлена на достижение следующих целей:

- повышение качества и доступности государственных услуг;
- ограничение вмешательства государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, включая прекращение избыточного государственного регулирования;
- повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти.

Важным результатом стало принятие Федерального закона "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг", которая является правовой базой для реализации основных мероприятий административной реформы.

В соответствии с концепцией административной реформы работа была проведена по следующим направлениям:

- внедрение управления по результатам и проектного управления;
- регламентация и стандартизация государственных и муниципальных услуг (функций);
- предоставление информации о государственных услугах, предоставляемых в электронном виде;

- организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;
- оптимизация функций органов исполнительной власти;
- размещение государственных и муниципальных заказов;
- борьба с коррупцией.

В рамках направления по управлению эффективностью и управлению проектом:

- ежегодно разрабатываются доклады о результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования;
- в 2008 году утверждены основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, целевых показателей и перечня проектов по реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года;
- заложена законодательная основа для формирования государственного задания в отношении услуг, оказываемых федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными учреждениями;
- утверждена ведомственная целевая программа по улучшению качества предоставления (исполнения) государственных и муниципальных услуг (функций).

В области регламентации и стандартизации государственных и муниципальных услуг (функций) разработан административный регламент предоставления (исполнения) государственных и муниципальных услуг (функций), который позволил систематизировать полномочия органов государственной власти и местного самоуправления, организации их деятельности и ликвидации нормативных пробелов в законодательстве Российской Федерации.

В настоящее время Административный регламент является основным документом, регламентирующим порядок предоставления (исполнения) государственных и муниципальных услуг (функций).

Административные регламенты служат основой для оптимизации государственных и муниципальных услуг (функций) и их передача в электронной форме.

К концу 2010 года утверждено 447 административных регламентов предоставления (исполнения) услуг (функций) федеральных органов исполнительной власти. На региональном и муниципальном уровнях утверждены более 6000 и 4000 административных регламентов соответственно.

Под руководством, касающиеся предоставления информации о государственных услугах, предоставляемых в электронном виде, созданы следующие основные элементы Центральной инфраструктуры электронного правительства:

- федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - Единый портал);

- в федеральной государственной информационной системе "Сводный реестр государственных и муниципальных услуг (функций)" (далее - Федеральный регистр);

- программное и аппаратное обеспечение предоставления государственных услуг в электронном виде через инфраструктуру центров общественного доступа;

информационная система удостоверяющих центров единого пространства доверия электронного правительства.

Зарегистрированные пользователи единого портала имеют возможность отправлять в электронном виде заявок на более чем 50 государственных услуг, оказываемых 18 федеральными органами исполнительной власти.

По состоянию на декабрь 2010 г. на едином портале содержится информация о 575 государственных услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) 56 федеральными органами исполнительной власти. Официальные сайты федеральных органов исполнительной власти в сети Интернет предоставляют различные веб-сервисы, значительно облегчающие предоставления государственных услуг. Единый портал предоставляет возможность подать заявку на несколько десятков государственных услуг. Для большинства из этих услуг предусмотрена возможность подачи документов в электронной форме.

Важным этапом в области обеспечения открытости публичных органов стало принятие Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления". Закон регулирует правоотношения, связанные с доступом к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления,

обеспечивая реализацию конституционного права граждан свободно искать и получать информацию.

Кроме того, Федеральный закон "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации" устанавливает единую межведомственную информационно-статистическую систему, создает инфраструктуру для обмена документами и информацией между федеральными органами исполнительной власти в электронном виде, системы межведомственного электронного документооборота, а также по технологическому обеспечению информационного взаимодействия при предоставлении (исполнении) государственных и муниципальных услуг (функций) в электронной форме - создает единую систему межведомственного электронного взаимодействия. Однако модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти затруднена тем, что существующие государственные информационные системы создавались в условиях отсутствия единых утвержденных форматов данных, протоколов и других нормативно-технических требований для государственных информационных систем.

Под руководством, касающимся организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна" на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - центры) к концу 2010 года начали функционировать 166 многофункциональных центров в 48 субъектах Российской Федерации (в каждом многофункциональном центре составляет от 100 до 200 наиболее востребованных государственных и муниципальных услуг).

Результаты работы многофункциональных центров демонстрируют сокращение сроков получения государственных и муниципальных услуг, снижение межведомственной волокиты, достижение существенного антикоррупционного эффекта за счет отсутствия непосредственного взаимодействия с сервис-оказанием государственными и муниципальными служащими, исчезновение спроса на деятельность включенных в коррупционные схемы посредников, что позволяет минимизировать затраты для обеспечения высокого качества, доступного и комфортного получения государственных и муниципальных услуг в соответствии с утвержденными административными регламентами и заключенными соглашениями. Результаты мониторинга создания многофункциональных центров показали, что почти 90 процентов посетителей высоко ценят их работу.

В рамках направления, касающегося оптимизации функций органов исполнительной власти, проведена инвентаризация государственных услуг (функций) федеральных органов исполнительной власти, которые имеют непосредственное отношение к гражданам и бизнесу. По данным нашего анализа, есть не более 800 таких услуг (функций) на федеральном уровне. Это запросы на обслуживание (справка, лицензия, разрешение), и контрольно-надзорные функции. Федеральным законодательством определены около 120 типовых региональных и 80 типовых муниципальных услуг (функций).

Информация о соответствующих государственных услугах (функциях), размещенных в Федеральном реестре, оценить прогресс в разработке административных регламентов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, унифицировать наименования и описания аналогичных услуг (функций) в различных субъектах Российской Федерации, муниципальных образований, а в дальнейшем позволит принимать решения об оптимизации порядка и сроков их предоставления (исполнения).

Достигнуты ощутимые результаты в части сокращения лицензируемых видов деятельности. В Федеральном законе "О лицензировании отдельных видов деятельности" предусмотрен порядок определения полномочий по лицензированию, осуществляемый как федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также положения, направленные на упрощение процедур получения и переоформления лицензии и на обеспечение защиты прав хозяйствующих субъектов, открытости и доступности информации лицензирующих органов для граждан и хозяйствующих субъектов, что позволит снизить административное воздействие на бизнес, связанный с лицензированием.

Заключение

В заключение следует отметить целесообразность совершенствования российского законодательства, повышение роли саморегулируемых организаций, введение специальных механизмов по преодолению административных барьеров, которые подтвердили свою эффективность в практике других государств.

Согласно статистике, в первый год своего существования разоряются до 70% фирм. В ближайшие 4 года, прекращают действовать еще 30% от ранее выживших.

Фирма, выходя на рынок, неизбежно сталкивается с множеством проблем. Первые вопросы просты: искали офис и склад за приемлемую плату, обеспечиваются каналы связи и условия жизни. Среди проблем организационного, правового и коммерческого обеспечения, подбор персонала. Нужно исследовать рынок, изучить спрос, определить объемы потребностей, возможности и настрой внешней среды [20].

Но главная проблема, которую нежно будет решить дебютантам рынка, - это преодоление рыночных барьеров. Под барьерами входа на рынок понимаются экономические, административные, технологические и другие ограничения, препятствующие выходу предпринимателей на рынок, чтобы конкурировать с существующими субъектами бизнеса.

Список использованной литературы

1. Носков Б.П., Симонова Е.В. О некоторых административных барьерах, сдерживающих развитие экономики и бизнеса в Российской Федерации (правовой аспект) // "Безопасность бизнеса". 2005.
2. Тезисы выступления Министра Э.С. Набиуллиной "Подведение итогов реализации мероприятий административной реформы в 2006-2010 годах. Приоритетные направления совершенствования государственного управления в 2011-2013 годах".
- 3 <http://pravo.gov.ru/>
- 4 <https://m.cyberleninka.ru/>
- 5 <http://bmpravo.ru/>
- 6 <https://bgscience.ru/>
- 7 <http://carnegie.ru/>
- 8 <https://sibac.info/>
- 9 <http://business-shahty.ru/>
- 10 <http://nisse.ru/>
- 11 <http://www.zakonrf.info/>

- 12 <http://www.zakonrf.info/>
- 13 <http://www.consultant.ru/>
- 14 <http://www.consultant.ru/>
- 15 <http://www.consultant.ru/>
- 16 <http://www.consultant.ru/>
- 17 <http://base.garant.ru/>
- 18 <http://www.eabr.org/>
- 19 <http://www.garant.ru/>
- 20 <https://rg.ru/>

1. Носков Б.П., Симонова Е.В. О некоторых административных барьерах, сдерживающих развитие экономики и бизнеса в Российской Федерации (правовой аспект) // "Безопасность бизнеса". 2005. [↑](#)
2. Тезисы выступления Министра Э.С. Набиуллиной "Подведение итогов реализации мероприятий административной реформы в 2006-2010 годах. Приоритетные направления совершенствования государственного управления в 2011-2013 годах". [↑](#)
3. <http://pravo.gov.ru/> [↑](#)
4. <https://m.cyberleninka.ru/> [↑](#)
5. <http://bmpravo.ru/> [↑](#)
6. <https://bgscience.ru/> [↑](#)
7. <http://carnegie.ru/> [↑](#)
8. <https://sibac.info/> [↑](#)

9. <http://business-shahty.ru/> ↑
10. <http://nisse.ru/> ↑
11. <http://www.zakonrf.info/> ↑
12. <http://www.zakonrf.info/> ↑
13. <http://www.consultant.ru/> ↑
14. <http://www.consultant.ru/> ↑
15. <http://www.consultant.ru/> ↑
16. <http://www.consultant.ru/> ↑
17. <http://base.garant.ru/> ↑
18. <http://www.eabr.org/> ↑
19. <http://www.garant.ru/> ↑
20. <https://www.gazeta.ru/> ↑